|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к письму  Контрольно-счетной палаты  Республики Башкортостан  от 01 апреля 2022 г. №исх-433/22 |

**Обзор типовых нарушений   
при использовании межбюджетных трансфертов,   
выделенных из бюджета Республики Башкортостан   
бюджетам муниципальных образований Республики Башкортостан,   
выявленных в рамках проведенных контрольных мероприятий в 2021 году**

| **№ п/п** | **Типовые нарушения** | **Описание нарушений** | **Нарушенный НПА** | **Мера ответственности** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1**. | **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** | | | |
| 1.1.15 | Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований  и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. | -МБУ ДО осуществляло образовательную деятельность без лицензии. Администрацией муниципального района за соответствующий период учреждению выделялись средства бюджета на выполнение муниципального задания. | п.п. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2, Бюджетного кодекса Российской Федерации. | ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях |
| 1.2.2 | Нарушение порядка реализации муниципальных программ. | - в полном объеме не достигнуты цели  и эффективность в ходе реализации муниципальных программ в результате  не достижения целевых индикаторов (показателей) муниципальных программ,  по причине несвоевременного внесения изменений в части финансового обеспечения, предоставления услуг, не соответствующих показателям программы, а также невыполнение плановых мероприятий;  - ответственным исполнителем муниципальной программы  не осуществлялось: текущее сопровождение, анализ квартальных отчетов о реализации муниципальной программы в части оценки достижений целевых индикаторов  и показателей по кварталам, а также  не вносились предложения по корректировке целевых индикаторов (показателей)  и мероприятий программы;  - установлены факты использования средств на отдельные мероприятия,  не предусмотренные муниципальной программой; стоимость отдельных мероприятий превышает плановое финансовое обеспечение; включение данных,  не соответствующих отчетному периоду;  - расходование средств на проведение мероприятий, не предусмотренных муниципальными программами. | ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, принятый соответствующим органом местного самоуправления;  Постановление Правительства Российской Федерации  от 2 августа 2010 г.  № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации;  Постановление Правительства Республики Башкортостан  от 7 апреля 2014 г. № 151  «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Башкортостан». | ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях |
| 1.2.11 | Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу. | -юридическим лицом не возвращен либо нарушен срок возврата бюджетного кредита;  - уполномоченными органами не организована должная работа по истребованию задолженности по бюджетному кредиту. | Статья 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. | ч. 2, 4 ст. 15.15. Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| 1.2.47 | Нарушение порядка формирования  и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями | - изменение суммы субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания произведены без изменения объемов муниципальных заданий;  - сумма субсидий рассчитана не на основании расчетов нормативных затрат на оказание единицы муниципальных услуг (выполнение работ). | Пункты 1, 3, 4 ст. 69.2,  абз. 3 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640  «О порядке формирования государственного задания  на оказание государственных услуг (выполнение работ)  в отношении федеральных государственных учреждений  и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;  Постановление Правительства Республики Башкортостан  от 24.12.2008 № 453 «О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания  на оказание государственных услуг (выполнение работ)»;  Порядок формирования  и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), принятый соответствующим органом местного самоуправления Республики Башкортостан. | ст. 15.15.15. Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| 1.2.95 | Нарушение порядка  и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных  и казенных учреждений. | - выплата заработной платы без учета районного коэффициента;  - отсутствие контроля за соблюдением предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого персонала, что привело к необоснованным выплатам;  - за счет средств субсидий, выделенных  для оплаты труда работникам в рамках выполнения муниципального задания, необоснованно начислена и выплачена заработная плата работникам сторонних организаций, не состоящим в штате МБУ. | Статьи 145, 148 Трудового кодекса Российской Федерации;  Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном уровне и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных  и муниципальных учреждений на 2020 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24.12.2019, протокол № 11);  Единые рекомендации на 2021 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии  по регулированию социально-трудовых отношений  от 29.12.2020, протокол № 13). | ст. 15.14, 5.27 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| **2.** | **Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** | | | |
| 2.2. | Нарушение требований, предъявляемых  к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами. | - отсутствие инвентарных номеров  на приобретенных основных средствах;  - не осуществлен обособленный аналитический учет средств;  - квартиры, приобретенные Администрацией для детей-сирот, приняты к учету  без первичных учетных документов  и без приложения документов, подтверждающих государственную регистрацию права. | Статья 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;  Приказ Министерства финансов Российской Федерации  от 01.12.2010 № 157н  «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета  для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений  и Инструкции  по его применению» | Статьи 15.11, 15.15.6 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| 2.4. | Нарушение требований, предъявляемых  к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках  и порядке, а также  к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом | - не проведена обязательная инвентаризация основных средств и материальных ценностей. | Статья 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ  «О бухгалтерском учете»;  Приказ Министерства финансов Российской Федерации  от 13 июня 1995 № 49  «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;  Приказ Министерства финансов Российской Федерации  от 28.12.2010 № 191н  «Об утверждении Инструкции  о порядке составления  и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;  Приказ Министерства финансов Российской Федерации  от 25.03.2011 № 33н  «Об утверждении Инструкции  о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных  и автономных учреждений». | Статьи 15.11, 15.15.6 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| **3.** | **Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** | | | |
| 3.12 | Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения. | - недостача основных средств в МБУ. | Постановление Правительства Республики Башкортостан  от 29 декабря 2007 г. № 403  «О Порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы  за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан» (п. 1.4);  ч. 3 ст. 298 Гражданский кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон  от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ  «О некоммерческих организациях». | Статья 238 Трудового кодекса Российской Федерации |
| 3.19 | Нарушение порядка закрепления  и использования находящихся  в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений  и движимого имущества. | - объекты комплексного благоустройства, созданные как результат реализации муниципальных программ, не признаны муниципальным имуществом, не включены  в состав казны, в результате чего Администрацией не организовано содержание и обеспечение сохранности объектов;  - Администрацией управляющим компаниям  в состав общего имущества многоквартирных домов переданы объекты, созданные в рамках реализации муниципальной программы,  без учета объектов в муниципальной казне. | Статьи 210, 215 Гражданского кодекса Российской Федерации;  Статья 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  Принятый соответствующим органом местного самоуправления Республики Башкортостан Порядок закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений. | Статьи 4.1 , 19.21 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| **4.** | **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** | | | |
| 4.23 | Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). | - дробление единой закупки на закупки малого объема. | Федеральный закон от 5.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  для обеспечения государственных  и муниципальных нужд» | Статья 7.29 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| 4.31 | Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением)  о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки. | - Администрацией необоснованно направлены денежные средства подрядчику в связи  с неприменением аукционного снижения стоимости работ. | Федеральный закон от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  для обеспечения государственных  и муниципальных нужд». | Части 1, 2 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| 4.41 | Внесение изменений  в контракт (договор)  с нарушением требований, установленных законодательством. | - дополнительным соглашением сумма контракта увеличена без увеличения количества товара. | Федеральный закон от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  и муниципальных нужд». | Части 4, 5 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| 4.44 | Нарушения условий реализации контрактов (договоров),  в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору). | -  нарушение срока оплаты  по муниципальному контракту. Возникновение рисков финансовых потерь при предъявлении Подрядчиком требования по уплате пени;  - в течение 5 лет застройщиком  не исполнялись обязательства  по строительству объектов недвижимости,  в результате Администрацией несвоевременно исполнены обязательства по обеспечения детей-сирот жилыми помещениями  и неэффективно использованы средства бюджета Республики Башкортостан. | Федеральный закон от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  для обеспечения государственных  и муниципальных нужд». | Гражданско-правовая ответственность |
| 4.45 | Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов. | - поставка оборудования  с техническими характеристиками,  не соответствующими условиям контракта;  - приемка от застройщиков квартир, приобретенных для детей-сирот, ненадлежащего качества. | Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  для обеспечения государственных  и муниципальных нужд»;  Глава 22 Гражданского Кодекса Российской Федерации;  Бюджетный кодекс Российской Федерации. | Статья 15.14 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях |
| 4.47 | Неприменение мер ответственности  по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы)  с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя). | - заказчиком не приняты меры по взысканию неустойки с подрядчика. | Статьи 34, 94, 96 Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ  «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  для обеспечения государственных  и муниципальных нужд». | Гражданско-правовая ответственность. |
| 4.53 | Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию. | - нарушения порядка ведения реестра контрактов: не размещена информация  об исполнении муниципального контракта, неверно указана сумма исполнения, нарушение сроков размещения. | Федеральный закон от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  для обеспечения государственных  и муниципальных нужд»;  - Постановление Правительства Российской Федерации  от 28 ноября 2013 № 1084  «О порядке ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну». | Часть 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях. |
| **7.** | **Иные нарушения** | | | |
| 7.5 | Осуществление деятельности  без лицензии  или с нарушением лицензионных требований. | -  осуществление МБУ ДО образовательной деятельности без лицензии. | ст. 12 Федерального закона  от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ  «О лицензировании отдельных видов деятельности». | Статья 14.1 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях;  Статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации. |
| **8** | **Неэффективное использование государственных (муниципальных) ресурсов** | | | |
| 8.2.1 | Неэффективное использование муниципальной собственности. | - не эксплуатируется муниципальное имущество. | ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации |  |
| 8.3.3 | Неэффективное использование средств бюджета муниципального образования | - уплата транспортного налога  за неиспользуемое и неисправное имущество. |  |  |